

RIIGIKANTSELEI

Eesti tegevuskava avatud valitsemise partnerluses osalemisel

Tallinn 2012

1. SISSEJUHATUS

Avatud valitsemise partnerlus (edaspidi AVP; ingl. k. *Open Government Partnership – OGP*) on 2011. aastal käivitatud rahvusvaheline algatus, mille eesmärgiks on edendada kodanikukeskset riigijuhtimist kasutades selleks info- ja kommunikatsioonitehnoloogia võimalusi. Avatud valitsemise partnerluses on kesksel kohal võimu teostamise läbipaistvus, võitlus korrupsiooniga ja kodanike kaasamine avaliku võimu teostamisse. Partnerluse eesmärged viiakse ellu riiklike tegevuskavade abil, mis on ette valmistatud laiapõhjalise arutelu tulemusena. Partnerlusega saavad ühineda riigid, mis on hinnatud avatud valitsemise miinimumnõuetele vastavaks¹. Eesti on järginud avatuse ja läbipaistvuse põhimõtteid luues vastava õigusliku raamistiku ning kasutades avalikus halduses laialdaselt tänapäevaseid tehnoloogilisi lahendusi.

Eesti peamiseks eesmärgiks avatud valitsemise partnerluses osalemisel on suunata valitsuse ja kogu ühiskonna teravdatud tähelepanu riigijuhtimise kvaliteedile, õppida teiste riikide kogemusest ning jagada Eesti kogemusi teiste partnerluses osalevate riikidega.

Eesti tegevuskava avatud valitsemise partnerluses osalemisel koondab kokku Eesti valitsuse tegevused kahes partnerluse võtmevaldkonnas, milleks on avalike teenuste arendamine ning ametnikueetika edendamine. Seejuures on arvesse võetud neid eesmärgi ja tegevusi, mis tulenevad Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammist aastateks 2011 – 2015 ning rakendamisel olevatest riiklikest arengukavadest. Piirdumine kahe partnerluse võtmevaldkonnaga ei tähenda seda, et teistes riigielu valdkondades oleksid avatud valitsemise põhimõtted vähem olulised – valitsuse eesmärgiks on rakendada neid läbivalt kogu valitsussektoris. Eelnimetatud kahe võtmevaldkonna valik lähtus eeldusest, et just nendele keskendudes on võimalik Eestis avatud valitsemise põhimõtteid kõige tõhusamalt ellu viia.

Avalike teenuste arendamine on üks valitsuse keskseid eesmärgi lähiaastatel. See tähendab mitmeid struktuurseid muudatusi halduskorralduses ja haldusprotsessides, mille tulemusena paraneb avalike teenuste kättesaadavus ja kasutajakesksus. Olulisel kohal on jätkuvalt e-teenuste arendamine, milleks Eestil on olemas kaasaegne infrastruktuur ja oskusteave. Seni on kodanike ja ettevõtete rahulolu avalike teenustega olnud innustav - kodanikest oli 2011. aastal riigi poolt osutatavate e-teenustega väga rahul või rahul 77,6% ning ettevõtetest 94%². Valitsuse eesmärk on jätkuvalt suurendada e-teenuste kasutatavust ja nendega rahulolu. Kasutatavusele aitab kaasa internetikasutajate arvu kasv, mis peaks 2011. aasta 73%lt järgnevatel aastatel tõusma.

Kuna avaliku sektori e-teenustena käsitletakse valdavalt ka infosüsteemide väljaarendamist avaliku sektori andmetele ja otsustusprotsessidele avalikkuse juurdepääsu kindlustamiseks, siis on käesolevas tegevuskavas avalike teenuste võtmevaldkonnas silmas peetud ka tegevusi andmetele juurdepääsu kindlustamiseks ja avatud ning kodanikke kaasava otsustusprotsessi

¹ Eesti on tunnistanud AVP miinimumnõuetele vastavaks. Miinimumnõuded on leitavad AVP koduleheküljel: <http://www.opengovpartnership.org/eligibility>

² Eesti Statistikaameti andmetel.

edendamiseks - kuigi kodanike demokraatliku osalemise soodustamist ei saa käsitleda avaliku teenusena vaid iseseisva valdkonnana.

Kokkuvõttes keskendub tegevuskava avalike teenuste arendamisel järgmistele tegevussuundadele:

- avalike e-teenuste kodanikukeskne ja koordineeritud pakkumine;
- avaliku sektori andmete masintöödeldaval kujul vabaks kasutamiseks andmine;
- avatud ja kodanikke kaasava otsustusprotsessi soodustamine.

Ametnikueetika edendamisel keskendub valitsus korrupsiooni ennetamisele ning poliitikute ja ametnike huvide konfliktide vältimisele. Eesti on Transparency Internationali korrupsioonitajumise indeksis järjestuses 2011. aastal 29. kohal, mis iseenesest ei ole halb tulemus. Samas ei ole Eesti tulemus ja koht viimastel aastatel märkimisväärselt paranenud ja see sunnib jätkuvalt pingutama. Valitsuse eesmärk on saavutada olukord, kus kodanikud reaalselt hindavad korrupsiooni vähenemist Eestis.

Käeoleva tegevuskava koostamisel on järgitud rahvusvahelise avatud valitsemise partnerluse juhendmaterjali. Partnerlusega ühinemise algataja ja partnerluse koordineerija on Välisministeerium. Tegevuskava eelnõu on ministeeriumitega konsulteerides valitsuse poolt heaks kiidetud strateegiadokumentide põhjal koostanud Riigikantselei, kes vastutab Eestis valitsuse tegevusprogrammi elluviimise koordineerimise eest. Tegevuskava elluviimise analüüsimiseks koostatakse igal aastal tegevuskava täitmise raport, mis on üheks aluseks tegevuskava täiendamisel järgnevatel aastatel.

2. SENISED TEGEVUSED AVATUD VALITSEMISE PÕHIMÕTETE ELLUVIIMISEL

2.1 Avaliku võimu teostamise läbipaistvus

Eesti tegi olulise sammu avatud valitsemise ja võimu teostamise läbipaistvuse suunas 2001. aasta algusest jõustunud [avaliku teabe seadusega](#). Seaduse ülesandeks on tagada avaliku sektori teabele laialdane juurdepääs lähtudes demokraatliku ja sotsiaalse õigusriigi ning avatud ühiskonna põhimõtetest. Seadus kohustas kõiki avaliku võimu asutusi avama veebilehe hiljemalt 2002. aasta 1. märtsiks ja tegema seal kättesaadavaks praktiliselt kogu asutuse tööd puudutava teabe, millele puuduvad seadusest tulenevad juurdepääsupiirangud. Sellega paralleelselt sätestas seadus igapäevase õiguse pöörduda asutuse poole teabenõudega ja saada sellele kiiresti vastus küsijale sobivas vormis, sh. ka paberandjal. Avaliku teabe seadus käsitleb avaliku teabena ka riigi ja kohalike omavalitsuste andmekogusid, millele samuti kehtib avalikkuse juurdepääsu nõue. Väga oluline on olnud andmekogude liidestamine ühtsesse riigi infosüsteemi, mis parandab juurdepääsu erinevatele andmekogudele ning teeb võimalikuks terviklike e-teenuste osutamise nii kodanikele kui ettevõtjatele. Uueks ülesandeks on seejuures avaliku sektori teabe avaldamine masinloetaval kujul, et seda saaks kasutada ka valitsusväline sektor.

Digitaalsete andmekogude loomine ja andmete töötlemine püstitab nõude tagada uues olukorras isikuandmete igakülgne kaitse väärkasutuse eest. Selle tagab 2007. aastal

kardinaalselt uuendatud [isikuandmete kaitse seadus](#), mille eesmärk on kaitsta isikuandmete töötlemisel füüsilise isiku põhiõigusi ja -vabadusi, eelkõige õigust eraelu puutumatusel. Väga oluline on seejuures andmesubjekti õigus saada isikuandmete töötlejalt enda kohta käivaid isikuandmeid ja kontrollida, kas nende kasutamine on õiguspärane. Riigi infosüsteemi kuuluvate andmekogude puhul saab andmesubjekt seda teha interneti vahendusel kasutades digitaalset isikutuvastust ID kaardiga.

Kokkuvõttes, avaliku teabe seadus koosmõjus isikuandmete kaitse seadusega tagab Eestis demokraatliku infoühiskonna vajadustele vastava uuendusliku ja usaldusväärse keskkonna kodanike, ettevõtete ja riigi vaheliseks suhtlemiseks ja infovahetuseks. Oluline on seejuures [Andmekaitse Inspektsiooni](#) roll, kes teostab järelevalvet mõlema seaduse täitmise üle ning kujundab selgituste andmisega ühetaolist rakenduspraktikat uudsetes olukordades, mis kaasnevad uue tehnoloogia kasutuselevõttuga.

2.2. Avalikkuse kaasamine otsustusprotsessidesse

Avaliku võimu ja vabauhenduste koostöö põhimõtted on Eestis kokku lepitud 2002. aastal Riigikogu poolt heaks kiidetud [Eesti kodanikuühiskonna arengu kontseptsioonis](#). See strateegiline dokument määratleb avaliku võimu ja kodanikualgatuse vastastikku täiendavaid rolle ning koostöö põhimõtteid avalikus poliitika kujundamisel ja elluviimisel ning Eesti kodanikuühiskonna ülesehitamisel. Eesmärgiks on seatud ühiskond, kus riigielu korraldamine toimub avaliku võimu ja kodanikkonna avatud ja vastastikku lugupidavas koostöös. Kontseptsioonile tuginedes on vastu võetud konkreetsed tegevuskavad, mis toetavad vabauhenduste arengut ja laiendavad kodanike ning nende ühenduste võimalusi avalikus poliitikas kaasa rääkida. Praegu on rakendamisel „[Kodanikuühiskonna arengukava 2011 – 2014](#)“, mis seab kodanike kaasamise poliitikakujundusse üheks oluliseks tegevussuunaks.

Avatud poliitikakujundusele on suunatud ka 2011. aasta veebruaris Riigikogus vastu võetud „[Õiguspoliitika arengusuunad aastani 2018](#)“, mis seab eesmärgiks õigusaktide kvaliteedi tõstmise ning poliitika kujundamise ettenähtavuse ja avatuse suurendamise. Sellele eesmärgile on suunatud 2011. a lõpul valitsuse toetuse saanud „[Kaasamise hea tava](#)“ ja „[Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri](#)“. Kaasamise hea tava sätestab senisest täpsemalt ministriumide kohustuse kaasata valitsusvälised osapooled poliitika kujundamisse võimalikult varases etapis ning anda huvirühmadele ja avalikkusele piisavalt aega arvamust avaldada. Hea õigusloome eeskirjaga muudetakse kohustuslikuks eelnõude väljatöötamise kavatsuste koostamine ning nende läbiarutamine huvirühmadega. Käivitatakse mõjude hindamise süsteem, mille rakendamiseks kinnistatakse valitsuse poolt hiljemalt 2012. aasta kevadel „Mõjude hindamise meetoodika“, mis nõuab perspektiivis kõigi potentsiaalselt olulist huvi äratavate või mõju omavate õigusaktide ja arengukavade eelnõude puhul mõjude analüüsi läbiviimist ning nende tulemustest teavitamist otsustatava eelnõu avaliku arutelu juurde.

Kaasamise elektroonilise keskkonnana on 2011. aastast avatud [eel nõude infosüsteem](#) (EIS), millest saab tervikliku ülevaate nii avalikeks konsultatsioonideks, ministriumidevahelisele kooskõlastusringile ja Vabariigi Valitsusele otsustamiseks esitatud eelnõudest. Huvitatutel on

võimalik tellida teavitusi just neile huvi pakkuvate eelnõude lisandumise kohta süsteemi ning olla seega aegsasti kursis menetluse käigu ja menetletavate dokumentide sisuga. Tagasisidet ettevalmistamisel olevatele eelnõudele on võimalik anda interneti vahendusel avaliku konsultatsiooni ja kooskõlastamise faasis.

Eesti kogemus näitab, et kaasamise edukuseks ei piisa ainult kaasaegsetest tehnoloogilistest platvormidest – sellega ka peab kaasama ka ametnike tööprotsesside ümberkorraldamine ning avatud ja ühiskonda kaasava halduskultuuri arendamine. Lisaks arendustegevusele avalikus sektoris vajab toetamist ka valitsusväliste partnerite suutlikkus avaliku poliitika kujundamisel kaasa rääkida. See on pidev töö, mida riigis teostatakse erinevate tegevusprogrammide ja meetmete kaasabil.

2.3. Ametnikueetika edendamine

Avalikele teenistujatele esitatavad olulisemad väärtused ja põhimõtted on kajastatud 1999. a avaliku teenistuse seaduse lisana kehtivas avaliku teenistuse eetikakoodeksis. Eetikakoodeksi ellurakendamise toetamiseks on Rahandusministeerium (kuni 2010. aastani Riigikantselei) Euroopa Liidu struktuurifondide raames koordineeritavast programmist “Keskne koolitus” korraldanud eetika-alaseid koolitusi nii ametnikele kui ka teistele avaliku sektori korrupsioonitundlikele sihtgruppidele. Samuti on välja töötatud erinevaid eetika-alaseid õppematerjale (nt. DVD kandjal õppematerjal “Eetika avalikus sektoris” ning eestikeelne tõlge OECD käsiraamatust “Huvide konflikti käsitlemine avalikus sektoris”).

Alates 1999. aastast kehtib Eestis korrupsioonivastane seadus, mis sätestab ametiisikute majanduslike huvide (sealhulgas varalise olukorra) deklareerimise ja palgaandmete avaldamise korra. 2008. aastal kinnitas Eesti valitsus „Korrupsioonivastase strateegia aastateks 2008-2012“, mille eesmärgiks on vähendada ja ennetada korrupsiooni avalikus ja erasektoris, samuti tõsta ühiskonna korrupsiooni- ja eetikaalast teadlikkust. Korrupsioonivastane strateegia jaguneb kaheksaks alapeatükiks: korrupsiooni vältimine erasektoris ja mittetulundussektoris; huvide konflikti vältimine ning avaliku sektori töötajate korrupsioonivastase hoiaku tugevdamine ja eetilise käitumise edendamine; korrupsiooni vältimine kohalikes omavalitsustes; korrupsiooni vältimine tervishoius; korrupsiooni vältimine riigi ja kohalike omavalitsuste asutatud sihtasutustes; korrupsiooni vältimine juhtimisõiguse taotlemisel, tehnoulevaatusel ja sõidukite registreerimisel; korrupsiooni vältimine erakondade rahastamisel; korrupsioonikuritegude uurimise tõhustamine.

Korrupsioonivastane strateegia kehtib 2012. aasta lõpuni. Valitsus käivitab lähiajal uue strateegia väljatöötamise, mille käigus analüüsitakse ka kehtiva strateegia tulemuslikkust. Suuremat rõhku on pandud korrupsioonikuritegude menetlejate oskuste suurendamisele. 2011. aastal avaldati veebilehel huvidekonflikt.just.ee huvide konflikti käsiraamat, mis on suunatud huvide konflikti olukordade äratundmisele koos soovitustega nende vältimiseks. 2011. aastal valmis uuring korrupsiooniriskide kaardistamiseks tervishoiusektoris.

2.4. e-Riigi ja e-teenuste arendamine

Selles valdkonnas on esikohal kodanikele ja ettevõtjatele võimaluse loomine kõrgetasemeliste internetiteenuste kasutamiseks kõikjal Eestis. 2009. aastal valitsuse poolt käivitatud projekti EstWin³ eesmärgiks on uue põlvkonna fiiberoptilistel kaablitel põhineva lairibaühenduste viimine kõikidesse Eesti maapiirkondadesse aastaks 2015. Selleks ehitatakse välja üle 6000 km optilisi kaableid ning luuakse üle 1400 võrguühenduskohta. Lisaks kiire interneti lairibavõrgu väljaehitamisele on Eesti suures ulatuses teenusepakkujate poolt kaetud juhtmevaba interneti võrguga.

Teiseks oluliseks tegevussuunaks on olnud avalike e-teenuste pakkumiseks vajalike tugisüsteemide väljaarendamine, mis on järjepidevalt toimunud Eesti iseseisvuse taastamisest alates. Teetähisteks selles arenguloos on esimene pangaülekanne läbi modemi (1993), valitsuse veebilehekülg (1993), esimene avaliku sektori andmebaas internetis (1995), esimene internetipanga lahendus (1996), ühtne riigiportaal www.riik.ee (1998), avalike andmete riskasutust võimaldav andmevahetuskiht X-tee (2001), elektrooniline ID-kaart (2002) ja ühtne riigi kontaktpunkt www.eesti.ee (2002). Tulemuseks on digitaalse identiteediga varustatud elanikkond ja riigi ühtne infotehnoloogiline teenusruum, mida kasutavad nii avaliku võimu asutused kui ka kodanikud ja ettevõtjad.

Toetav keskkond on andnud tõe **uuenduslikele e-lahendustele**, mis on panustanud märkimisväärselt Eesti riigivalitsemise läbipaistvuse ja efektiivsuse tõstmisesse ning pakkunud kodanikele ja ettevõtjatele mugavat asjaajamist: ID-kaardi kasutamise tarkvara ja digiallkiri (dokumentide ja toimingute paberivaba kinnitamine), e-ettevõtte registreerimine (väiksem halduskoormus ettevõtjale), e-kabinet (kiirem ja läbipaistvam otsustusprotsess valitsuses), e-politsei (efektiivsem koordineerimine ja kommunikatsioon), e-maksuamet/e-toll (efektiivsem maksulaekumine ja väiksem halduskoormus deklarandile), e-ravimiresept (paberivaba retsept), e-kool (kooli ja kodu vahetult toimiv suhtlus), e-hääletamine (mugav ja suuremat valijaaktiivsust võimaldav hääletuskanal), e-tervis (parem tervishoiu- ja raviteenus), e-maaregister (korras kinnistusandmed), kohapõhised teenused (asjakohane infoliikumine), m-parkimine (parkimine ilma parkimispiletita), m-maksed (ostude eest tasumine mobiiliga), mobiil-ID (mugavam identifitseerimine), e-rahvastikuregister (parem avalik teenus), energeetika nutivõrgud (suurem energiasääst), e-sotsiaalhoolekande teenused (mugavam hoolekanne) jne. Iga konkreetse lahenduse funktsionaalsuse kohta leiab täpsemat **infot kodulehel e-Estonia.com**.

Avatud valitsemise partnerlus loob hea võimaluse avalike teenuste arendamist jätkata keskendudes mitte niivõrd tehnoloogiale, kuivõrd kodanikeseksele valitsemisele. Sellise eesmärgi seab ka ametis oleva valitsuse tegevusprogramm, mille kohaselt Eesti peab muutuma e-riigist i-riigiks ehk inimesekeskseks riigiks.

3. EDASINE TEGEVUSKAVA

³ www.elasa.ee

Esimesel rakendusperioodil keskendub Eesti tegevuskava avatud valitsemise partnerluse kahele võtmevaldkonnale - **avalike teenuste arendamisele** ning **ametnikueetika edendamisele**.

3.1. Võtmevaldkond: Avalike teenuste arendamine

Infoühiskonna areng annab Eestile võimalusi tõsta avalike teenuste kvaliteeti, pakkuda neid efektiivsemalt ja kodanike vajadustest lähtuvalt ning kujundada uusi teenuseid. Mitmed uuringud on välja toonud vajakajäämisi avalike teenuste pakkumise kvaliteedis. 2011. aastal valmis Eesti valitsuse poolt tellitud OECD Eesti riigivalitsemise analüüs, mille üheks fookuseks oli avalike teenuste kvaliteetsem ja kodanikukeskem pakkumine.⁴ Raport järeldeb, et oluliselt on võimalik parandada nii riigiasutuste kui riigi ja omavalitsuste koostööd teenuse osutamisel ning pöörata senisest enam tähelepanu teenuste kvaliteedile ja kättesaadavusele. Selleks soovitatakse raportis kasutada senisest enam terviklikku mitme ministeeriumi koostööd hõlmavat lähenemist. Lisaks raporti soovitude arvestamisele on valitsus seadnud eesmärgiks kodanike ja ettevõtjate halduskoormuse vähendamise riigiga asjaajamisel ning kasutajakesksete avalike teenuste pakkumise. Selleks on vajalik teenuste konsolideerimine, lihtsustamine ja koosvõime raamistiku edasiarendamine ning süsteemne arendustegevus.

Uute teenuste kujundamiseks ja valitsemise läbipaistvuse suurendamiseks loob täiendavad eeldused juurdepääsu võimaldamine avaliku sektori andmetele masintöödeldaval kujul, mis on tegevuskava üks eemärkidest. Andmete taaskasutus tõstab avalike ressursside kasutamise efektiivsust ning loob IT ettevõtetele uusi võimalusi teenuste arendamiseks ja pakkumiseks.

Läbiva meetmena on avalike teenuste võtmevaldkonda lülitatud tegevused, mis aitavad kaasa täitevvõimu tasandil toimuvate otsustusprotsesside suuremale avatusele ja valitsusväliste osapoolte kaasamisele.

Kokkuvõttes keskendub tegevuskava avalike teenuste arendamise võtmevaldkonnas kolmele tegevussuunale:

- A. **Avalike e-teenuste arendamine** eesmärgiga parandada teenuste kasutusmugavust ja kättesaadavust ning tõsta e-teenuste turvalisust.
- B. **Riigi infovarade (andmete) andmine avalikku kasutusse** eesmärgiga arendada uusi rakendusi, suurendada valitsuse läbipaistvust ja luua ettevõtetele uusi äri võimalusi.
- C. **Poliitika kujundamise suurem avatus ja ettenähtavus** eesmärgiga suurendada kodanikuühenduste rolli poliitika kujundamisel ning hoogustada riigi ja kodanike vahelist dialoogi.

Planeeritud tegevused nende tegevussuundade lõikes koos tähtaegade ja vastutajatega on esitatud järgnevas tabelis.

A. Avalike e-teenuste arendamine	
Tegevus 1:	Avalike teenuste korraldamise rohelise raamatu koostamine
Eesmärk:	Avalike teenuste korraldamisega seotud probleemide analüüs, võimalike lahenduste väljapakumine, teenuste arendamise fookuse paikapanek ning

⁴ <http://valitsus.ee/et/riigikantselei/oecd-raport>

	edasise tegevuskava koostamine ja läbiarutamine avalike teenuste korraldamisega seotud sõlmprobleemide lahendamiseks.
Vastutaja:	Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
Tähtaeg:	2012
Oodatav tulemus:	Avalike teenuste korraldamise roheline raamat on valminud ning loodud on eeldused tegevuskava koostamiseks avalike teenuste korraldamisega seotud probleemide lahendamiseks.
Tegevus 2:	Eesti.ee tegevuskava elluviimine
Eesmärk:	Eesmärgiks on eesti.ee portaali funktsionaalsuse ja kasutusmugavuse parandamine.
Vastutaja:	Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
Tähtaeg:	2012
Oodatav tulemus:	a) Eesti teabevärv eesti.ee on 2012.a lõpus turvaline, kiire ning kvaliteetne, kasutajavaatest orienteeritud, avaliku sektori teenus- ja infoportaal, mis pakub kodanikule aja- ja asjakohast avaliku sektori infot ja avalikke teenuseid. b) Eesti.ee on Eesti ja Euroopa ettevõtjatele ühtne kontaktpunkt Eestis, kust saab infot ettevõtja teenuste kohta ning lihtsamaid informatsioonikohustust täitvaid teenuseid kasutada. c) Eesti.ee on valmis pakkuma 11 EL riigi ettevõtjale autenditud elektroonilisi teenuseid ning 9-le EL riigi ettevõtjale võimaluse lisaks autentimisele ka dokumente allkirjastada. d) Eesti.ee on peamine kanal mille kaudu kodanik tellib endale teavitusteenuseid e-posti ja mobiili peale.
B. Riigi infovarade andmine avalikku kasutusse	
Tegevus 1:	Avalike andmete masintöödeldaval kujul kättesaadavaks tegemise roheline raamatu koostamine
Eesmärk:	Eesmärgiks on kaardistada Eesti avalike andmete masintöödeldaval kujul kättesaadavaks tegemise lähteaspekte ja võimalused ning töötada välja ja arutada huvigruppidega läbi kontseptuaalne lahendus avalike andmete kättesaadavaks tegemisega edasiminekuks Eestis.
Vastutaja:	Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
Tähtaeg:	2012
Oodatav tulemus:	Avalike andmete masintöödeldaval kujul kättesaadavaks tegemise roheline raamat ning konkreetsete tegevused avaandmetele ligipääsetavuseks on välja töötatud.
Tegevus 2:	Avatud andmete repositooriumi loomine
Eesmärk:	Eesmärgiks on luua kodanikele ja ettevõtjatele ühtne aken ligipääsuks avalikele masintöödeldavatele andmetele.
Vastutaja:	Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
Tähtaeg:	2012
Oodatav tulemus:	Loodud on ühtne aken avalikele andmetele masintöödeldaval kujul ligipääsuks, mis toimib ka infovahetuskanaline ja võimaldab kodanikel ja ettevõtetel teha ettepanekuid uute andmete avamiseks või teenuste arendamiseks.
Tegevus 3:	"Pilvetehnoloogia" põhiselt loodud avaandmete teenuste pilootprojektide käivitamine

Eesmärk:	Eesmärgiks on viia uusi tehnoloogiaid kasutades avalikele andmetele juurdepääsu barjäärid nii madalale kui võimalik ja käivitada konkreetsed pilootprojektid.
Vastutaja:	Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
Tähtaeg:	2012
Oodatav tulemus:	Pilootprojektidena on käivitatud konkreetsed avaandmetele toetuvad teenused – esmajärjekorras meremärkide jälgimine, ühistranspordi marsruutide planeerimine ning ehitusregistri uudne päringusüsteem.
C. Poliitika kujundamise suurem avatus ja ettenähtavus	
Tegevus 1:	Interaktiivsed juhendmaterjalid ja koolitused "Kaasamise hea tava" rakendamiseks
Eesmärk:	Eesmärgiks on 2011. aastal Vabariigi Valitsuse kinnitatud "Kaasamise hea tava" sujuv rakendamine.
Vastutaja:	Riigikantselei
Tähtaeg:	2012
Oodatav tulemus:	Valminud on veebipõhine juhendmaterjal "Kaasamise hea tava" dokumendi kasutamiseks ning toimunud on asjakohased koolitused.
Tegevus 2:	Mõjude hindamise süsteemi käivitamine
Eesmärk:	Eesmärgiks on käivitada mõjude hindamise metoodika rakendamist toetav mõjude hindamise kaasrahastamise programm (Tarkade otsuse fondi osana), mille kaudu toetatakse strateegiate, õigusaktide ja Eesti Euroopa Liidu seisukohtade mõjude hinnangute läbiviimist.
Vastutaja:	Riigikantselei
Tähtaeg:	2012
Oodatav tulemus:	Strateegiate, EL seisukohtade ja õigusaktide puhul viiakse oluliste mõjude hindamist läbi mõjuhinnangud.
Tegevus 3:	Ministeeriumide tööprotsesside ülevaatamine
Eesmärk:	Eesmärgiks on 2011. aastal Vabariigi Valitsuse kinnitatud "Kaasamise hea tava" sujuv rakendamine.
Vastutaja:	Riigikantselei
Tähtaeg:	2014
Oodatav tulemus:	Ministeeriumide õigusloomeprotsess muutub jälgitavaks varasemas etapis ja suuremas mahus.
Tegevus 4:	Mõjude hindamise integreerimine kaasamise protsessi
Eesmärk:	Eesmärgiks on 2012. a Vabariigi Valitsuse kinnitatava "Mõjude hindamise metoodika" integreerimine kaasamisega.
Vastutaja:	Riigikantselei
Tähtaeg:	2014
Oodatav tulemus:	Mõjude hindamise kaudu luuakse avalikkusele ja huvirühmadele paremad võimalused hinnata Vabariigi Valitsuse otsuste põhjendatust.

3.2 Võtmevaldkond: Ametnikueetika edendamine

Vaatamata sellele, et Eesti eristub sarnase ajaloolise taustaga riikidest madalama korrupsioonitaseme poolest, on positiivne areng viimastel aastatel pidurdunud ning korrupsiooni taset ja levikut puudutavad tajuhinnangud jäänud samale tasemele või muutunud veidi negatiivsemaks. Seetõttu on oluline teemale teravdatud tähelepanu pööramine.

Avatud valitsemise partnerluse ametnikueetika edendamise võtmevaldkond keskendub korrupsiooni ja huvide konfliktide vältimisele.

Planeeritud tegevused koos tähtaegade ja vastutajatega on esitatud järgnevas tabelis.

Korrupsiooni ja huvide konflikti vältimine	
Tegevus 1:	Majanduslike huvide deklaratsioonide andmekogu loomine
Eesmärk:	Huvide konflikti vältimine ning avaliku sektori töötajate korrupsioonivastase hoiaku tugevdamine ja eetilise käitumise arendamine.
Vastutaja:	Justiitsministeerium
Tähtaeg:	2014
Oodatav tulemus:	Valminud andmekogu panustab huvide konflikti ja korrupsiooni vältimisse avalikus sektoris.
Tegevus 2:	MTÜ-de rahastamissüsteemi korrastamine ja avalikustamise süsteemi loomine
Eesmärk:	Korrupsiooni vältimine era- ja mittetulundussektoris.
Vastutaja:	Siseministeerium
Tähtaeg:	2013
Oodatav tulemus:	MTÜ-de riigieelarvelistest vahenditest rahastamise ühtse süsteemi väljatöötamise kontseptsioonis on loodud MTÜ-de riigi ja KOV eelarvest rahastamise avalikustamise süsteem (avalikkusel on ülevaade saadavatest toetustest).
Tegevus 3:	Korrupsioonivastase strateegia koostamise ettepaneku koostamine
Eesmärk:	Analüüsida kehtiva korrupsioonivastase strateegia tulemuslikkust ning panna paika uue strateegia eesmärgid ning peamised tegevussuunad, mis aitaksid võimalikult suurel määral kaasa korrupsiooni vähenemisele nii era- kui avalikus sektoris.
Vastutaja:	Justiitsministeerium
Tähtaeg:	2012
Oodatav tulemus:	Uue strateegia peamised eesmärgid ja tegevussuunad on laiapõhjaselt läbi arutatud ja valitsuse poolt heaks kiidetud, uue strateegia koostamine on alanud.
Tegevus 4:	Korrupsioonivastase seaduse eelnõu
Eesmärk:	Tõhusamaks korrupsiooni ennetamiseks täpsustatakse ametiisikute piiranguid ja kohustusi, muudetakse huvide deklareerimise süsteem tõhusamaks ja sätestatakse vastutus seaduse rikkumisel. Eelnõu vähendab halduskoormust, suurendab läbipaistvust avalikus sektoris ja tõstab korrupsioonivastast teadlikkust ühiskonnas.

Vastutaja:	Justiitsministeerium
Tähtaeg:	2012
Oodatav tulemus:	Täpsustatud on ametiisikute piirangute ja kohustuste süsteemi ning huvide deklareerimise süsteem on korrupsiooni ennetamiseks muudetud tõhusamaks.
Tegevus 5:	Ametnikueetika nõukogu moodustamine ⁵
Eesmärk:	Luuu sõltumatu eetikanõukogu, kelle tegevuse eesmärgiks on ametnike teenistuse põhiväärtuste ja eetika tugevdamine.
Vastutaja:	Rahandusministeerium
Tähtaeg:	2013
Oodatav tulemus:	Eetikanõukogu on loodud ning selle töö on regulaarne. Eetikanõukogu nõustab asutusi ja ametnikke avaliku teenistuse eetika küsimustes ning annab seisukohti käitumise vastavusele ametnikule esitatavatele eetilistele nõuetele.
Tegevus 6:	Eetikakoolituste korraldamine erinevatele avaliku sektori organisatsioonide töötajatele (sh. avalikele teenistujatele)
Eesmärk:	Avaliku sektori sihtgruppide teadlikkuse tõstmine avaliku sektori põhiväärtustest ning oskuste arendamine eetiliselt probleemsete situatsioonide lahendamiseks.
Vastutaja:	Rahandusministeerium
Tähtaeg:	2012
Oodatav tulemus:	Avaliku eetika koolituse sihtrühma on laiendatud kõigile avaliku sektori töötajatele. Toimub regulaarne koolitustegevus läbi programmi „Keskne koolitus“.

3.3 Tegevuskava koostamine, täitmise hindamine ja uuendamine

Avalikkuse informeerimine ning valitsusväliste partneritega konsulteerimine on avatud valitsemise partnerluse keskne põhimõte, mida Vabariigi Valitsus järgib kõigis tegevuskavaga seotud protsessides.

Tegevuskava eelnõu on kolm korda saadetud arvamuse avaldamiseks avatud valitsemise eesmärke aktiivselt toetavate kodanikuühenduste ümarlauale ja arvestatud ümarlaua seisukohaga võtmevaldkondade valikul ning tegevuskava teksti viimistlemisel. Tegevuskava on läbinud avaliku konsultatsiooni osalusveebis osale.ee.

Igal aastal koostab tegevuskava eest vastutav koordinatsioonigrupp tegevuskava täitmise raporti, mis on üheks aluseks tegevuskava uuendamisel ja selle rakendusmehhanismide täiustamisel. See toimub koostöös valitsusväliste osapooltega. Tegevuskava koostamisel, uuendamisel ning elluviimisel järgitakse kaasamise head tava.

⁵ Eetikanõukogu moodustamine sisaldub uues avaliku teenistuse seaduse eelnõus, mille menetlemist alustab Riigikogu lähiajal.

Kõikide tegevuskavas sisalduvate tegevuste käivitamisel ja elluviimisel läbitakse põhjalik kaasamise protsess. Eriti olulised on laiapõhjalised arutelud avalike teenuste pakkumise korraldamise rohelise raamatu, avalike andmete masintöödeldaval kujul kättesaadavaks tegemise rohelise raamatu ja uue korrupsioonivastase strateegia koostamise ettepaneku ettevalmistamisel. Nende dokumentide koostamisel kogunenud ideed ja ettepanekud lisatakse järgmise aasta avatud valitsemise partnerluse tegevuskavasse.

Sarnaselt teiste AVP-s osalevate riikidega avaldatakse esimene Eesti avatud valitsemise partnerluses tegevuskava täitmise raport hiljemalt 2013. aasta suvel. Raport tehakse avalikult kättesaadavaks eesti ja inglise keeles AVP portaalis www.opengovpartnership.org.

Raportit täiendab sõltumatu hinnang, mille annavad valitsemise eksperdid igast AVP-s osalevast riigist. Sõltumatu hinnang valmib samuti 2013. aasta suveks ja avaldatakse AVP portaalis.