



RIIGIKANTSELEI

AVATUD VALITSEMISE PARTNERLUSE KOORDINEERIV KOGU

KOOSOLEKU PROTOKOLL

Tallinn

24.03.2015 nr 1-8/3

Algus kell 15:00, lõpp kell 17:00

Juhatas	Heiki Loot
Protokollis	Juhani Lemmik
Osa võtsid	Norman Aas, Justiitsministeeriumi kantsler Margit Gross, Siseministeeriumi õigusosakonna juhataja (asendas Siseministeeriumi kantslerit) Hille Hinsberg, Poliitikauuringute Keskuse Praxis (asendas Annika Uudeleppa) Liia Hänni, E-Riigi Akadeemia e-demokraatia programmi juht Olari Koppel, Eesti Koostöö Kogu juhataja Andrei Liimets, Avatud Eesti Fond (AVP ümarlaua koordinaator) Agris Peedu, Rahandusministeeriumi asekancler (asendas Rahandusministeeriumi kantslerit) Peep Peterson, Eesti Ametiühingute Keskkliit Alari Rammo, Eesti Mittetulundusühingute ja Sihtasutuste Liit (asendas Maris Jõgevat) Margus Sarapuu, Riigikantselei, strateegiadirektor Alar Streimann, Välisministeeriumi kantsler
Juures viibisid	Kristiina Tiimus, Riigikantselei Jaanus Jaska, Pulse

Koosoleku päevakord:

1. Ülevaade AVP tegevuskava elluviimisest
2. Tegevuse 1.2. „E-osalemise kanalite edasiarendamine kasutajatele mugavamaks, võimaluse korral omavaheline integreerimine, potentsiaalsete kasutajate teavitamine e-osalemise kanalite võimalustest“ e-osalemise kanalite kasutajakogemuse analüüsi ja osale.ee ja eelnõude infosüsteemi visioonilooma projekti tulemuste tutvustus
3. Tegevuse 2.6. „Virtuaalse arutelukeskkonna loomine ja haldamine kollektiivsete märgukirjade ja petitsioonide arutamiseks ja esitamiseks Riigikogule“ lähteülesande tutvustus
4. Tegevuse 1.1. „Poliitikakujundamise ja õigusloome protsessist parema ülevaate andmine, selle selgitamine, visualiseerimine ja osalemisvõimaluste kirjeldamine“ lahtikirjutuse arutelu
5. AVP koordineeriva kogu koosolekute korraldus

1. Ülevaade AVP tegevuskava elluviimisest

Riigikantselei tegi ülevaate esimese prioriteetvaldkonna „Kodanikke kaasavad ja avatud poliitikakujundamise protsessid“ tegevuste (AVP tegevuskava 2014-2016 tegevused 1.1.-3.2.) hetkeseisust ja olulisematest möödunud verstapostidest.

Olulisemad sündmused:

- 20.02 toimus õigusloomejuhtide ümarlaua arutelu, kus olid jutuks ministeeriumide tööplaanide küsimus (kui täielikud on, millises formaadis, millal avaldatakse) ja eelnõude infosüsteemi menetlusetapi „Koostamine/algatamine“ lisamine. Samu teemasid arutatakse uuesti järgmisel kaasamisteemalisel õigusloomejuhtide ümarlaua vastavalt Justiitsministeeriumi ja Riigikantselei memodele.
- 4.03 toimus AVP ümarlaud, kus Riigikantselei esindajad tegid ülevaate I prioriteetvaldkonna tegevuste hetkeseisust.
- 11.03 toimus kaasamisalaste projektide valiku komisjoni esimene koosolek, kus komisjonile tehti ülevaade otsustusraamistikust ja räägiti läbi edasisse töösse puutuv. Esitleti ühte projektiideed (AVP tegevus 2.5.), mille sisuks on kaasamise toetamine „Kliimapoliitika põhjalused aastani 2050“ ettevalmistamise raames. Tehti ettepanekuid ideekirjelduse täiendamiseks. Rõhutati vajadust planeerida tulemuste tagasisidestamine ja õppetundide talletamine projekti sisse (tegevust 2.4. toetav).
 - o Komisjoni liikmeteks on Justiits-, Sise-, Keskkonna- ja Põllumajandusministeeriumi esindajad ning Eesti Disaini Keskuse, Heateo SA, SA Keskkonnaõiguse Keskuse ja Eesti Inimõiguste Keskuse esindajad
- 23.03 toimus AVP tegevuse 1.3. „Uues valitsusveebis kaasamise rubriigi täiendamine, ministeeriumide kaasamisalase info ja selle esitlemisviisi standardiseerimine“ vahetulemuste tutvustus ministeeriumide kaasamise koordinaatoritele, veebilehtede eest vastutajatele ja huvitatud vabaihenduste esindajatele.
- 24.03 toimub tegevuse 1.2. „E-osalemise kanalite edasiarendamine kasutajatele mugavamaks, võimaluse korral omavaheline integreerimine, potentsiaalsete kasutajate teavitamine e-osalemise kanalite võimalustest“ e-osalemise kanalite kasutajakogemuse analüüsi ja osale.ee ja EIS-i visiooniloome projekti tulemuste tutvustus projekti juhtrühmale ja huvitatud vabaihendustele.

Otsus:

1. Võtta ülevaade teadmiseks. Aprilli lõpuks teha valmis seni puuduvad tegevuste lahtikirjutused ja esitada koordineerivale kogule heakskiitmiseks.

2. Tegevuse 1.2. „E-osalemise kanalite edasiarendamine kasutajatele mugavamaks, võimaluse korral omavaheline integreerimine, potentsiaalsete kasutajate teavitamine e-osalemise kanalite võimalustest“ e-osalemise kanalite kasutajakogemuse analüüsi ja osale.ee ja eelnõude infosüsteemi visiooniloome projekti tulemuste tutvustus

Ülevaate projekti tulemustest tegid Hille Hinsberg (Praxis) ja Jannus Jaska (Pulse).

Järgnenud arutelu käigus korraldati üle, et kui EIS-i luuakse uued menetlusetapid, eelkõige „Koostamine/algatamine“, mis tähendab eelnõu algatamismärke sisestamist ja toimiku avamist EIS-is kohe pärast sellega töö alustamist ministeeriumi poolt, siis täpsustada tuleb selle etapi sisustamisega seotud üksikasju (mis dokumendiliikidele mis hetkel lisatakse, kelle korraldusel info avaldatakse). Selleteemalise memo valmistab ette Riigikantselei aprillikuu jooksul ning esitab nii õigusloomejuhtide ümarlauale kui ka teistele huvitatud osapooltele aruteluks.

Jutuks tuli tegevuste 1.2. ja 1.3. (Uues valitsusveebis kaasamise rubriigi täiendamine, ministeeriumide kaasamisalase info ja selle esitlusviisi standardiseerimine) omavahelised seosed. Riigikantselei selgitas, et mõlema tegevuse lähtepunkt on sarnane, selleks on info osalemisvõimaluste kohta kättesaadavaks tegemine võimalikult varakult. Praegu töös olevate lahenduste seast kooruvad välja kaks peamist: a) kas osalemist võimaldav info tehakse kättesaadavamaks, panustades ministeeriumide tööplaani formaadi ja sisu standardiseerimisele, ja b) kas äsja jutuks olnud uus menetlusetapp viiakse sisse EIS-i. Kui tehakse viimast, siis on otstarbekas EIS-i kui võimalikult kõikehõlmavalt menetluses olevate eelnõude kohta infot sisaldava süsteemi põhjal kasutada ministeeriumide veebilehti pigem aknana selle info kuvamiseks, mitte toota nende veebilehtede tarvis eraldi infot. Kui otsustatakse edasi minna ka a)-ga, siis tekib küsimus, kuidas see info teha võimalikult hästi ja töökorralduslikult lihtsalt kättesaadavaks ka ministeeriumide ja valitsuse veebis, põhjustamata asjatut lisakoormust.

Arutati ka seda, et ministeeriumid peaksid infot EIS-i saama saata üle DVK nõnda, et täiendavaid käsitsi toiminguid ei ole vaja teha. Selleks on vaja programmeerida iga dokumendihaldussüsteemi jaoks liides, mis võimaldaks ka metaandmete edastamist.

Justiitsministeerium valmistab ette tööplaanidesse puutuva memo järgmisele õigusloomejuhtide ümarlauale kui ka teistele huvitatud osapooltele aruteluks.

Otsus:

1. Võtta teadmiseks projekti tulemused. Järgmiseks koordineeriva kogu koosolekuks valmistada Riigikantseleil ette e-osalemise kanalite arendamise peamiste valikukohtade ülevaade.

6. Tegevuse 2.6. „Virtuaalse arutelukeskkonna loomine ja haldamine kollektiivsete märgukirjade ja petitsioonide arutamiseks ja esitamiseks Riigikogule“ lähteülesande tutvustus

Olari Koppel ja Jannus Jaska tegid ülevaate lähteülesande valmimise käigust. Tutvustati ideed, et Koostöökogu võiks saada kasutada Teeme Ära SA poolt loodavat veebipõhist ühisloome keskkonda, mis võimaldab koosloomet seniste keskkonnaga võrreldes palju paremini. Keskkond luuakse ühiskondlikku kasutusse (st kõigile kättesaadavaks) avatud koodiga. Seejärel tellib Koostöökogu funktsionaalsuse arenduse, mis võimaldab koguda digitaalseid allkirju algatusele, mida soovitakse esitada Riigikogule. Lahendus soovitakse valmis teha käesoleva aasta sügiseks.

Otsus:

1. Võtta ülevaade teadmiseks.

3. Tegevuse 1.1. „Poliitikakujundamise ja õigusloome protsessist parema ülevaate andmine, selle selgitamine, visualiseerimine ja osalemisvõimaluste kirjeldamine“ lahtikirjutuse arutelu

Aja puudusel esitlust ja arutelu ei toimunud.

Otsus:

1. Riigikantseleil esitleda projekti tulemusi järgmisel koordineeriva kogu koosolekul.

5. AVP koordineeriva kogu koosolekute korraldus

Järgmine AVP koordineeriva kogu koosoleku toimumise aeg on 2. juuni 2015 kl 13-15.

Riigikantselei tegi ettepaneku arutada järgmisel koordineeriva kogu koosolekul teise prioriteedi „Suurendada avaliku raha kasutamise läbipaistvust ja arusaadavust“ tegevustega seonduvat ning kutsuda Rahandusministeeriumi esindaja tegevuste tulemustest ülevaadet andma.

Järgmise koosoleku üheks päevakorrapunktiks võiks olla Eesti osalemine AVP rahvusvahelise tasandi tegevuses.

(allkirjastatud digitaalselt)

Heiki Loot

Koosoleku juhataja

(allkirjastatud digitaalselt)

Juhani Lemmik

Protokollija