



RIIGIKANTSELEI

AVATUD VALITSEMISE PARTNERLUSE KOORDINEERIV KOGU

KOOSOLEKU PROTOKOLL

Tallinn

24.05.2019 nr 1-8/1

Algus 24.05.2019 kell 10:30

Lõpp 24.05.2019 kell 12:00

Juhatas	Taimar Peterkop
Protokollis	Ott Karulin
Osa võtsid	Liia Hänni, E-riigi Akadeemia e-demokraatia programmi juht Krista Loogma, Eesti Haridusfoorumi juhatuse liige Alari Rammo, Vabariiklaste Liit, AVP ümarlaua koordinaator Kai Härmand, justiitsministeeriumi asekancler Raigo Uukkivi, rahandusministeeriumi asekancler Allan Pilviste, siseministeeriumi strateegiaosakonna juhataja Arvo Anton, välisministeeriumi rahvusvaheliste organisatsioonide ja inimõiguste büroo

Koosoleku päevakord:

1. Ülevaade sõltumatu hindamismehhanismi (IRM) põhimõtetest ning hinnangust Eesti tegevuskavadele
2. Ülevaade AVP 2018–2020 tegevuskava täitmisest
3. Ettevalmistus AVP tippsündmuseks Ottawas
4. Avatud valitsemise partnerluse koordineeriva kogu ja haldusvõimekuse arendamise valdkondliku komisjoni ülesannete ühendamine avatud riigivalitsemise arengukomisjoni (ARVAK), selle tööpõhimõtted ja AVP ümarlaua roll

1. Ülevaade sõltumatu hindamismehhanismi (IRM) põhimõtetest ning hinnangust Eesti tegevuskavadele

Maarja Toots, IRM-i Eesti ekspert andis ülevaate hindamisaruannete muutunud ülesehitusest, mille kohaselt asendab senise vahearuande hinnang tegevuskava ülesehitusele (*design report*) ning tegevuste elluviimist hinnatakse tegevuskava lõpuaruandes. Samuti soovitas Toots kaaluda pikemaajaliste eesmärkide seadmist, mille elluviimine oleks jagatud mitme kaheaastase tegevuskava peale, ning kaasatute ringi laiendamist (nt eesti keelest erineva emakeelega inimesed, erivajadustega inimesed).

Otsus: Võtta informatsioon teadmiseks.

2. Ülevaade AVP 2018–2020 tegevuskava täitmisest

Ott Karulin, riigikantselei strateegiabüroo nõunik andis ülevaate AVP 2018–2020 tegevuskava tegevuste elluviimise seisust ning tutvustas koostöös Open Knowledge Estoniaga valmivat elluviimise protsessi avaldamise lahendust, mis võimaldab edaspidi uuendada andmeid reaalsajas.

Tegevuskava täitmine tegevuste kaupa:

Tegevus 1.1. Läbipaistvat ja kaasavat poliitikakujundamist toetav infotehnoloogia

Täidetud plaanitud mahus hilinemisega.

Õigusloome ja poliitikakujundamise protsesside kasutajatekonnad on loodud ning esmased lahendused madala täpsusega prototüübi näitel genereeritud. Vahetulemused on esitletud protsessi osalistele ning kantslerite nõupidamisel. Projekti töörühm kohtub regulaarselt ning on alustanud keskkonna funktsioonide ja eri liidestuste ning üldiste nõuete kirjeldust, sh eri protsesse täpsustavaid arutelusid.

Tegevus 1.2. Kaasava, teadmispõhise ja kodanikukeskse poliitikakujundamise protsessi kujundamine ja oskuste arendamine

Täidetud plaanitud mahus.

2018. aastast on pakutud koolitusi eesmärgiga parandada poliitika kujundamisega tegelevate teenistujate analüüsivõimekust ja arendada kaasamisoskuseid. Moodulid jagunevad neljaks: poliitikakujundamise ABC; protsessijuhtimise ja kaasamise oskused; mõjude hindamine poliitikakujundamises, valikmetoodikad mõjude ja protsesside hindamiseks. Koolitatud on u 400 inimest, sel aastal lisandub 520 koolitusel osalejat. Jälgitakse, et koolitatavatest kolmandik oleksid kohalikud omavalitsused ja mittetulundusühingud (kõikide moodulite peale kokku).

Tegevus 1.3. Riigikogu tegevuse avatuse ja läbipaistvuse suurendamine

Täidetud plaanitud mahus.

Riigikogu kantselei avaandmete teenused on kättesaadavad: <https://api.riigikogu.ee>. Avaandmeid väljastatakse rakendusliidese (API) kaudu JSON-vormingus. Avalik rakendus kuvab märkimisväärse mahus sisu mitmest infosüsteemist (näiteks stenogrammid, hääletused, osavõtt, dokumendiregister, saadikute ja teenistujate andmed, eelnõud, märksõnaotsingu sisu, statistika jm info). Paljud andmed on API väljundites esitatud universaalsete ja unikaalsete identifikaatoritena (UUID), millele saab selgitava vaste sobiva API päringu tegemisel.

Tegevus 2.1. Avatud valitsemise tegevuskava väljatöötamine ja tegevuste juurutamine kohalikus omavalitsuses

Täidetud plaanitud mahus.

Sügisel 2018 korraldatud taotlusvoorust rahastati kahte avatud valitsemise tegevusi ellu viivat projekti (Põlva ja Valga vald). Avatud valitsemise tegevuste tutvustamiseks ja aruteludeks korraldab rahandusministeerium 13.06.2019 seminari, kus arutatakse avatud valitsemise hetkeseisu omavalitsustes ning võimalusi valitsemise avatuse suurendamiseks. Kogemust jagavad E-riigi Akadeemia eksperdid ja omavalitsused, kes on avatud valitsemise juba eesmärgiks seadnud ja esimesed sammud teinud.

Tegevus 2.2. Kohalike avalike teenuste tasemete analüüsi tulemuste lihtne ja kasutajasõbralik esitamine

Täidetud plaanitud mahus hilinemisega.

Partneritega on läbi arutatud loodava tööriista vajalik funktsionaalsus ja esitlusviis. Sõlmitud on leping esialgse tööriista prototüübi loomiseks. Prototüüp valmib 2019. aasta augusti lõpuks. Tulemus vaadatakse koos partneritega üle.

Tegevus 3.1. Osalusdemokraatia hoiakute ja oskuste arendamine üldhariduses

Täidetud plaanitud mahus hilinemisega.

Sotsiaalainete valdkonna töörühm esitas jaanuaris Innovele ettepanekud valdkonnapädevuste sõnastamiseks, valdkonna õppeainete kooliastme õpitulemuste sõnastuseks põhikoolis ja gümnaasiumis ning õpitulemuste kirjelduseks hindamiskriteeriumidena. Innove esitas ettepanekud haridus- ja teadusministeeriumile, kes plaanib sügisel alustada avalike konsultatsioonidega.

Otsus: Võtta informatsioon teadmiseks.

3. Ettevalmistus AVP tippsündmuseks Ottawas

Ott Karulin, riigikantselei strateegiabüroo nõunik andis ülevaate AVP tippsündmuse ettevalmistamisest. Eesti delegatsiooni juhhib väliskaubandus- ja infotehnoloogiaminister Kert Kingo, keda saadavad majandus- ja kommunikatsiooniministeeriumist Silver Tammik (EL ja rahvusvahelise koostöö osakonna juhataja) ja Mihkel Loide (avalike suhete osakonna nõunik). Eesti saatkonnast toetavad suursaadik Toomas Lukk ja konsul Anne-Ly Ader. Kaasa sõidab Ott Karulin riigikantseleist. Vabakonnast on kohal Alari Rammo, Kristina Reinsalu, Maarja Toots ja Teele Pehk.

Otsus: Võtta informatsioon teadmiseks.

4. Avatud valitsemise partnerluse koordineeriva kogu ja haldusvõimekuse arendamise valdkondliku komisjoni ülesannete ühendamise avatud riigivalitsemise arengukomisjoni (ARVAK), selle tööpõhimõtted ja AVP ümarlaua roll

Riigisekretär tutvustas ettepanekut ühendada AVP koordineeriva kogu ja haldusvõimekuse arendamise valdkondliku komisjoni ülesanded.

- AVP tegevuskava koostamist ja elluviimist on seni jälginud avaliku ja vabasektori koostööfoorum AVP koordineeriva kogu. IRM-i hinnangul pole kogu kohtunud piisava regulaarsusega, mis on muu hulgas tingitud kaasatud osaliste suurest koormusest muudes komisjonides ja töörühmades.
- Haldusvõimekuse arendamise valdkondlik komisjon on nõuandev kogu, mis on kokku kutsutud ühtekuuluvusfondi prioriteetse suuna „Haldusvõimekus“ meetmete ja OECD riigivalitsemise raporti soovitude rakendamise tegevuskava elluviimise toetamiseks. Kohtumised on toimunud regulaarselt 2–3 korda aastas.
- Koordineeriva kogu ja haldusvõimekuse komisjoni koosseisud kattuvad suures osas. Sel põhjusel teeb riigisekretär ettepaneku ühendada AVP koordineeriva kogu ja haldusvõimekuse arendamise valdkondliku komisjoni (mõlemat juhivad riigisekretär) ülesanded ning luua nende kahe baasil uus, avatud riigivalitsemise arengukomisjon (ARVAK), mis kohtuks neli korda aastas.
- Avatud riigivalitsemise arengukomisjoni (ARVAK) koosseisu võiksid kuuluda rahandusministeeriumi kantsler, justiitsministeeriumi kantsler, siseministeeriumi kantsler, majandus- ja kommunikatsiooniministeeriumi kantsler, Vabariigi Valitsuse Liidu esindaja, Eesti Linnade ja Valdade Liidu esindaja, E-riigi Akadeemia esindaja, Eesti Koostöö Kogu esindaja, Arenguseire Keskuse esindaja.
- AVP sisupartnerina oleks ka edaspidi kaasatud AVP ümarlaud, mis on mitteformaalne huvitunud ekspertide kogu, mille tööd veab eest Vabariigi Valitsuse Liit.

Riigisekretär avas arutelu.

- Raigo Uukkivi toetab ettepanekut, sest AVP koordineeriva kogu ja haldusvõimekuse arendamise valdkondliku komisjoni motiiv on sama. Edasi võiks arutada uue komisjoni nimetuse ja koostamise põhimõtete üle.
- Liia Hänni hinnangul väärrib ettepanek kaalumist, kuid tagama peaks, et säilib seni AVP koordineeriva kogu puhul kehtinud põhimõte, et riigi ja vabakonna esindatus on võrdne. Ta tõstatas küsimuse, kas ja kuidas võiks AVP olla seotud riigireformi elluviimisega. Samuti tõdes ta, et AVP-l puudub poliitiline eestvedaja ning järgmise tegevuskava koostamisel peaks ministeeriumidele ja ministritele senisest rohkem vahendama AVP ühisosa nende tegevustega.
- Alari Rammo hinnangul ei pea võrdsuse tagamiseks kindlasti olema riigi ja vabakonna esindajaid komisjonis võrdselt. Toetab ettepanekut.
- Kai Härmand tuletas meelde, et haldusvõimekuse arendamise valdkondlik komisjon teeb ka rahastamisotsuseid, mistõttu oleks ka loodava komisjoni profiil võrreldes AVP koordineeriva koguga veidi teine.
- Arvo Anton viitas, et AVP kui rahvusvaheline algatus eeldab, et välisministeerium on vähemalt infoväljas. Välisministeerium esitab lähiajal seisukoha, kas soovitakse kuuluda ka ARVAK-usse.

Otsus: Toetada ettepanekut ühendada AVP koordineeriva kogu ja haldusvõimekuse arendamise valdkondliku komisjoni ülesanded ning luua nende kahe baasil uus komisjon. Komisjoni koostamise põhimõtted lepatakse kokku riigikantselei ettepaneku põhjal koostöös vabakonnaga.

(allkirjastatud digitaalselt)

Taimar Peterkop
Koosoleku juhataja

(allkirjastatud digitaalselt)

Ott Karulin
Protokollija